**Информация об**

**экспертно-аналитическом мероприятии на проект решения Совета муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21 декабря 2022 года № 247**

**«О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

**1. Основание**

1.1. Экспертиза проекта решения Совета муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21 декабря 2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения) проведена на основании пункта 1.2 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район утвержденного решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 31 марта 2022 г. № 156 «О внесении изменения в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 29 марта 2012 г. № 406 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район», в соответствии с разделом 5 Порядка внесения, прохождения и принятия правовых актов в Совет муниципального образования Тбилисский район, утвержденного решением Совета от 29 марта 2012 г. № 396 (в редакции изменений от 24 января 2013 г. № 575).

**2. Соответствие пакета документов установленным требованиям**

2.1. Представленный на экспертизу пакет документов имеет приложения, по которым вносятся изменения:

1) письмо на имя председателя Совета для рассмотрения и принятия решения по внесению изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21 декабря 2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

2) проект решения «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21 декабря 2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

3) пояснительная записка;

4) финансово-экономическое обоснование;

5) Приложение № 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тбилисский район, перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов на 2023 год»;

6) Приложение № 2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тбилисский район, перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов на 2024 и 2025 годы»;

7) Приложение № 3 «Программа внутренних заимствований муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

8) Приложение № 4 «Программа предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений муниципального образования Тбилисский район на 2023-2025 годы»;

9) перечень нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта решения Совета муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21 декабря 2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период на 2024 и 2025 годов».

2.2. Дополнительно к экспертизе проекта решения, для подтверждения обоснованности изменения Программы предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений муниципального образования Тбилисский район на 2023-2025 годы, представлены письма сельских поселений Тбилисского района о потребности в бюджетных кредитах на частичное покрытие дефицита бюджета. Письма завизированы главой муниципального образования Тбилисский район и переданы на исполнение в финансовое управление администрации муниципального образования Тбилисский район.

**3. Цель проекта, форма проведения**

Целью проекта является принятие решения «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21 декабря 2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Предлагаемые проектом решения изменения отражены в текстовой части и приложениях к проекту решения Совета муниципального образования Тбилисский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 21 декабря 2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Форма проведения – выборочная проверка.

3.1. Проектом решения вносятся изменения в Приложение 15 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тбилисский район, перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов на 2023 год»:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование видов расходов** | **Утверждено**  **в старой редакции (тыс. руб.)** | **Рост -**  **Снижение +**  **тыс. руб.** | **Представлено в новой редакции**  **тыс. руб.** |
| **1** | **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета,** | **46 375,1** | **0,0** | **46 375,1** |
|  | в том числе |  |  |  |
| 1.1 | Кредиты кредитных организаций в валюте РФ | 46 000,0 | -65 000,0 | -19 000,0 |
| 1.1.1 | Привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ | 60 500,0 | -46 000,0 | 14 500,0 |
| 1.1.2 | Погашение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ | -14 500,0 | -19 000,0 | -33 500,0 |
| 1.2 | Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ | -6 173,1 | +68 000,0 | 61 826,9 |
| 1.2.1 | Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом муниципального района в валюте Российской Федерации | 70 000,0 | +68 000,0 | 138 000,0 |
| 1.2.2 | Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -76 173,1 | 0,0 | -76 173,1 |
| 2 | Изменение остатков средств бюджета | 6 478,2 | 0,0 | 6 478,2 |
| 3 | Увеличение остатков денежных средств бюджета | -2 857 207,1 | -22 000,0 | -2 879 207,1 |
| 4 | Уменьшение остатков денежных средств бюджета | 2 863 685,3 | +22 000,0 | 2 885 685,3 |
| 5 | Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета | 70,0 | -3 000,0 | -2 930,0 |
| 5.1 | Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации | 0,0 | -3 000,0 | -3 000,0 |
| 5.2 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ | 70,0 | 0,0 | 70,0 |

3.1.1 Проектом решения вносятся изменения в Приложение 16 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тбилисский район, перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов на 2024 и 2025 годы»:

Изменения на 2024 год отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование видов расходов** | **Утверждено**  **в старой редакции (тыс. руб.)** | **Рост -**  **Снижение +**  **тыс. руб.** | **Представлено в новой редакции**  **тыс. руб.** |
| **1** | **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета,** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
|  | в том числе |  |  |  |
| 1.1 | Кредиты кредитных организаций в валюте РФ | 0,0 | +105 500,0 | 105 500,0 |
| 1.1.1 | Привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ | 59 500,0 | +46 000,0 | 105 500,0 |
| 1.1.2 | Погашение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ | -59 500,0 | +19 000,0 | -40 500,0 |
| 1.2 | Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ | 0,0 | -68 000,0 | -68 000,0 |
| 1.2.1 | Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом муниципального района в валюте Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.2 | Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0,0 | -68 000,0 | -68 000,0 |
| 2 | Изменение остатков средств бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Увеличение остатков денежных средств бюджета | 1 368 729,2 | +49 000,0 | 1 417 729,2 |
| 4 | Уменьшение остатков денежных средств бюджета | 1 368 729,2 | +49 000,0 | 1 417 729,2 |
| 5 | Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета | 0,0 | +3 000,0 | 3 000,0 |
| 5.1 | Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5.2 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ | 0,0 | +3 000,0 | 3 000,0 |

Изменения на 2025 год отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование видов расходов** | **Утверждено**  **в старой редакции (тыс. руб.)** | **Рост -**  **Снижение +**  **тыс. руб.** | **Представлено в новой редакции**  **тыс. руб.** |
| **1** | **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета,** | **-2 625,0** | **0,0** | **-2 625,0** |
|  | в том числе |  |  |  |
| 1.1 | Кредиты кредитных организаций в валюте РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.1 | Привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ | 60 500,0 | +45 000,0 | 105 500,0 |
| 1.1.2 | Погашение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ | -60 500,0 | -45 000,0 | -105 500,0 |
| 1.2 | Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ | -2 625,0 | 0,0 | -2 625,0 |
| 1.2.1 | Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом муниципального района в валюте Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2.2 | Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -2 625,0 | 0,0 | -2 625,0 |
| 2 | Изменение остатков средств бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Увеличение остатков денежных средств бюджета | 1 342 223,3 | +45 000,0 | 1 387 223,3 |
| 4 | Уменьшение остатков денежных средств бюджета | 1 342 223,3 | +45 000,0 | 1 387 223,3 |
| 5 | Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5.1 | Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5.2 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

3.2. Проектом решения вносятся изменения в Приложение 19 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в части:

увеличения в 2023 году суммы привлечения бюджетного кредита (со сроком погашения 1 год) на сумму 68 000,0 тыс. руб.;

уменьшения в 2023 году суммы привлечения коммерческого кредита на сумму 46 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2023 году суммы погашения коммерческого кредита на сумму 19 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2024 году суммы погашения бюджетного кредита в сумме 68 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2024 году суммы привлечения коммерческого кредита на сумму 46 000,0 тыс. руб.;

уменьшения в 2024 году суммы погашения коммерческого кредита на сумму 19 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2025 году суммы привлечения коммерческого кредита на сумму 45 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2025 году суммы погашения коммерческого кредита на 45 000,0 тыс. руб.

3.3. Проектом решения вносятся изменения в Приложение 23 «Программа предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений муниципального образования Тбилисский район на 2023-2025 годы» в части увеличения суммы предоставления бюджетных кредитов в 2023 году на частичное покрытие дефицита бюджета сельским поселениям Тбилисского района на сумму 3 000,0 тыс. руб., в том числе:

1) Алексее-Тенгинское сельское поселение в размере 678,0 тыс. руб., согласно письму главы Алексее-Тенгинского сельского поселения от 01.11. 2023 г. № 828;

2) Ловлинское сельское поселение в размере 500,0 тыс. руб., согласно письму главы Ловлинского сельского поселения от 01.11.2023 г. № 435;

3) Геймановское сельское поселение в размере 800,0 тыс. руб., согласно письму главы Геймановского сельского поселения от 01.11. 2023 г. № 885;

4) Нововладимировское сельское поселение в размере 1 022,0 тыс. руб., согласно письму главы Нововладимировского сельского поселения от 01.11.2023 г. № 502.

Изменения в «Программе предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений муниципального образования Тбилисский район на 2023-2025 годы» приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Сумма (тыс. руб.) | | |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Предоставление бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального образования Тбилисский район в валюте Российской Федерации | 3 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального образования Тбилисский район в валюте Российской Федерации | 70,0 | 3 000,0 | 0,0 |

3.4. Внесение изменений в решение Совета от 21 декабря 2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» повлияли на основные характеристики бюджета в 2023 году и представлены следующими показателями:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование видов расходов | Утверждено  в старой редакции (тыс. руб.) | Рост +  Снижение - | Представлено в новой редакции  тыс. руб. |
| 1 | общий объем доходов | 2 726 637,1 | 0,0 | 2 726 637,1 |
| 2 | общий объем расходов | 2 773 012,2 | 0,0 | 2 773 012,2 |
| 3 | общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств | 216,3 | 0,0 | 216,3 |
| 4 | резервный фонд органов местного самоуправления МО Тбилисский район | 500,0 | 0,0 | 500,0 |
| 5 | верхний предел муниципального долга МО Тбилисский район на 1 января 2024 года | 116 000,0 | +3 000,0 | 119 000,0 |
| 6 | верхний предел долга по муниципальным гарантиям МО Тбилисский район | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7 | профицит (+), дефицит (-) бюджета МО Тбилисский район | -46 375,1 | 0,0 | -46 375,1 |

**4. Финансовая экспертиза проекта** **решения**

4.1.Согласно финансово - экономическому обоснованию к проекту решения Совета муниципального образования Тбилисский район от 21 декабря 2022 г. № 247 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»,

планируются изменения «Программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в части:

увеличения в 2023 году суммы привлечения бюджетного кредита на сумму 68 000,0 тыс. руб.;

уменьшения в 2023 году суммы привлечения коммерческого кредита на сумму 46 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2023 году суммы погашения коммерческого кредита на сумму 19 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2024 году суммы погашения бюджетного кредита в сумме 68 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2024 году суммы привлечения коммерческого кредита на сумму 46 000,0 тыс. руб.;

уменьшения в 2024 году суммы погашения коммерческого кредита на сумму 19 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2025 году суммы привлечения коммерческого кредита на сумму 45 000,0 тыс. руб.;

увеличения в 2025 году суммы погашения коммерческого кредита на сумму 45 000,0 тыс. руб.

В ходе проведения экспертизы проекта решения по вышеуказанным изменениям дополнительно были запрошены отчет о бюджетных обязательствах муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и анализ исполнения доходов в 2023 году в разрезе доходных источников. Согласно предоставленным документам и устным пояснениям специалистов финансового управления муниципального образования Тбилисский район по состоянию на 01.11.2023 г. местный бюджет по доходам исполнен на 65,0 %, приняты бюджетные обязательства на 2023 год в сумме 2 643 272,8 тыс. руб., исполнение составило в сумме 2 140 443,7 тыс. руб., не исполнено бюджетных обязательств до конца текущего года в сумме 502 829,1 тыс. руб.

В связи с вышеуказанным, контрольно-счетная палата усматривает бюджетные риски, которые могут привести к негативным последствиям как неисполнение принятых расходных обязательств муниципального образования Тбилисский район в 2023 году.

4.2. Планируется изменение «Программы по предоставлению бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений муниципального образования Тбилисский район на 2023 – 2025 годы» в части увеличения суммы предоставления бюджетных кредитов в 2023 году сельским поселениям Тбилисского района на сумму 3 000,0 тыс. руб., в том числе:

1) Алексее-Тенгинскому сельскому поселению в размере 678,0 тыс. руб., согласно письму главы Алексее-Тенгинского сельского поселения от 01.11. 2023 г. № 828;

2) Ловлинскому сельскому поселению в размере 500,0 тыс. руб., согласно письму главы Ловлинского сельского поселения от 01.11.2023 г. № 435;

3) Геймановскому сельскому поселению в размере 800,0 тыс. руб., согласно письму главы Геймановского сельского поселения от 01.11. 2023 г. № 885;

4) Нововладимировскому сельскому поселению в размере 1 022,0 тыс. руб., согласно письму главы Нововладимировского сельского поселения от 01.11.2023 г. № 502.

4.3. Верхний предел муниципального долга муниципального образования Тбилисский район на 1 января 2024 года утвержден в сумме 119 000,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5 статьи 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

На 1 января 2024 года верхний предел муниципального долга не должен превышать 2 726 637,1 тыс. руб. – 2 097 677,8 тыс. руб. – 116 714,5 тыс. руб. = 512 244,8 тыс. руб.

В соответствии с постановлением администрации МО Тбилисский район от 09.11.2022 года № 1226 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отношение объема муниципального долга муниципального образования к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений не должен превышать 30,00 %.

Расчет на 2023 год: 119 000,0 тыс. руб./512 244,8 тыс. руб.=23,23 %.

В соответствии с вышеизложенным верхний предел муниципального долга муниципального образования Тбилисский район на 1 января 2024 года соответствует нормам статьи 107 БК РФ и постановлению администрации МО Тбилисский район от 09.11.2022 года № 1226 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4.4. Предельный объем муниципального долга муниципального образования Тбилисский район утвержден на 2023 год в сумме 222 500,0 тыс. руб., на 2024 год в сумме 224 500,0 тыс. руб. и на 2025 год в сумме 221 500,0 тыс. руб.

Расчет на 2023 год: 2 726 637,1 тыс. руб. – 2 097 677,8 тыс. руб. – 116 714,5 тыс. руб. = 512 244,8 тыс. руб.;

Расчет на 2024 год: 1 410 335,9 тыс. руб. – 837 291,5 тыс. руб. – 133 270,1 тыс. руб. = 439 774,3 тыс. руб.;

Расчет на 2025 год: 1 403 708,3 тыс. руб. – 787 511,7 тыс. руб. – 113 231,6 тыс. руб. = 502 965,0 тыс. руб.;

В соответствии с вышеизложенным предельные объемы муниципального долга муниципального образования Тбилисский район на 2023-2025 годы соответствуют нормам статьи 107 БК РФ.

**5. Выводы**

5.1. Контрольно-счетная палата, руководствуясь статьями 9 и 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пунктом 2 части 1 статьи 25, Устава муниципального образования Тбилисский район, предлагает, с учетом бюджетных рисков, указанных в подпункте 4.1. пункта 4 заключения, принять к рассмотрению Советом муниципального образования Тбилисский район проект решения о внесении измененийв решение Совета МО Тбилисский район от 21 декабря 2022 г. № 547 «О бюджете МО Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»:

1) Приложение № 15 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тбилисский район, перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов на 2023 год» изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему решению;

2) Приложение № 16 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тбилисский район, перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов на 2024 и 2025 годы» изложить в новой редакции согласно приложению 2 к настоящему решению;

3) Приложение № 19 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» изложить в новой редакции согласно приложению 3 к настоящему решению;

4) Приложение № 23 «Программа предоставления бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений муниципального образования Тбилисский район на 2023-2025 годы» изложить в новой редакции согласно приложению 4 к настоящему решению.

5) подпункт 3 пункта 1 текстовой части изложить в следующей редакции:

«3) верхний предел муниципального долга муниципального образования Тбилисский район на 1 января 2024 года в сумме 119 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования Тбилисский район в сумме 0,0 тыс. рублей; »;

6) пункт 34 текстовой части изложить в следующей редакции:

«34. Установить предельный объем муниципального долга муниципального образования Тбилисский район на 2023 год в сумме 222 500,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 224 500,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 221 500,0 тыс. рублей.».

Принятие проекта решения Совета МО Тбилисский район «О внесении изменений в решение Совета МО Тбилисский район от 21 декабря 2022 года № 247 «О бюджете МО Тбилисский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не потребует признания утратившими силу, постановления или изменения нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район.